

政 府 工 作 报 告

——2017 年 2 月 27 日在馆陶县
第十七届人民代表大会第一次会议上

馆陶县人民政府县长 **孟凡雄**

各位代表：

现在，我代表馆陶县第十六届人民政府向大会作工作报告，请予审议，并请县政协委员和列席会议的同志提出意见。

一、过去五年工作回顾

县十六届人民政府任期的五年，是馆陶发展历史上极不平凡的五年。五年来，我们在市委、市政府和县委的正确领导下，在县人大、县政协的监督支持下，紧紧围绕建设宜居宜业宜游的生态旅游强县目标，解放思想、奋发作为，较好地完成了县十六届人大一次会议确定的各项任务目标。

回首五年科学施政，馆陶发展令人瞩目。这五年，我们始终牢记使命、不负重托，团结带领全县广大干部群众，夙兴夜

寐、激情工作，走过了馆陶发展进程中极其厚重、极为珍贵的五年，创造了馆陶历史上发展最好、最快、最优的五年。这五年，我们在一些领域和重点工作上取得了重大突破，经济社会各条战线捷报频传，我县先后荣膺中国黄瓜之乡、中国漆画艺术之乡、全国休闲农业和乡村旅游示范县、全国电子商务进农村示范县、国土资源节约集约模范县、全国义务教育发展基本均衡县、全国基层中医药工作先进县、全国群众体育工作先进县、全国科普示范县等一系列国家级荣誉，馆陶知名度、美誉度得到极大提升。这五年，我们主动适应经济发展新常态，紧紧扭住发展第一要务，以新发展理念引领发展，经济发展的质量和效益显著提高。较 2011 年，全县生产总值增长 1.5 倍，年均增长 7.7%；全部财政收入增长 1.9 倍，年均增长 13.7%；一般公共预算收入增长 2.5 倍，年均增长 19.7%；全社会固定资产投资增长 2.3 倍，年均增长 17.7%。近三年，城镇居民人均可支配收入增长 1.3 倍，年均增长 9.4%；农村居民人均可支配收入增长 1.4 倍，年均增长 11.6%。馆陶综合实力跃上了一个新的台阶，人民群众生活提高到一个新的水平。

-----五年来，我们始终坚持实施项目带动，全力以赴强后劲，项目建设实现历史性重大突破。累计实施千万元以上项目 169 个，其中亿元项目 63 个，竣工项目 48 个。开竣工和争列省市重点项目数量连年名列东部县前茅，被市委、市政府授予重点项目建设先进单位。化工园区，被列为省级经济开发区，入驻项目 26 个，竣工投产、试生产项目 20 个。北科园区，入

驻项目 45 个，竣工项目 33 个。轴承园区三期建成投用，入驻企业 117 家，冀鲁友谊大桥建成通车。拖拉机产业园，河北铠特农业机械项目落地 10 个月，就开出了第一台具有国内一流水平的拖拉机，已生产高性能大型拖拉机 1500 余台，销售收入达 2 亿元。

——五年来，我们始终坚持产业转型升级，集中精力调结构，经济发展质效持续优化。全县形成了新型化工、装备制造、新能源新材料、商贸物流、食品肉食加工等特色产业集群，三次产业结构由 30.0:46.4:23.6 调整到 25.5:48.3:26.2。服务业增加值完成 27.6 亿元，年均增长 9.9%。社会消费品零售总额完成 35.1 亿元，年均增长 12.7%。全县入统工业企业达到 75 家，五年翻了一番。规上工业增加值完成 38.3 亿元，年均增长 7.7%。多凯复合材料、新能电力、金环集团等 5 家企业被科技部认定为高新技术企业。洁雅卫生用品有限公司、苏氏生态养殖公司挂牌上市。

——五年来，我们始终坚持“小县大县城”战略，新老城区促均衡，城市品位得到极大提升。坚持均衡发展理念，新城区提品位，老城区补短板。累计投资 145 亿元，实施城建项目 106 个。编制完成了《馆陶县城乡总体规划(2013-2030 年)》，建成区面积达到 15 平方公里，城区常驻人口增至 10.9 万人，城镇化率达到 43.2%。完成 19 条主干道升级改造和新建任务，搭建了“十纵九横”的城区路网框架。在全市率先建成公共自行车服务系统和城市新能源公交系统。公主湖湿地公园、滨河

公园等一批游园广场建成投用。博物馆、图书馆、规划馆等公共服务场馆全面开放。建成了柳湖胜景、金陶郦都、名都花园等 13 个精品小区，城市更加生态宜居。开展老城区环境专项整治和绿化升级工程，启动陶山老街新型棚户区改造。老城区公厕全部改造提升，城市功能更加完善。率先推行城区环卫保洁服务外包，经验全市推广。数字化城市管理系统建成投用。邯郸银行、张家口银行入驻我县。成功承办了全省县城建设现场观摩会。荣获省级文明卫生县城、河北省人居环境范例奖、省级园林县城等殊荣。

——五年来，我们始终坚持城乡统筹发展，不遗余力补短板，美丽乡村开创馆陶发展的新纪元。抢抓全省城乡一体化发展试点县机遇，补齐农村短板，缩小城乡差距。累计投资 5.03 亿元，新改建公路总里程 391.2 公里，公路密度和质量均居全省前列，搭建了国省县乡村道路无缝对接的交通网络，打造了各村五分钟上等级路、半小时到县城的交通圈。扎实推进农村面貌改造提升，全面开展农村环境“四清四化”整治。整县制推进“厕所革命”，改造农村厕所 5 万座。从 2014 年开始，按照“四美”标准，先后打造了粮画小镇、黄瓜小镇、教育小镇等一批精品美丽乡村。粮画小镇寿东村被确定为 CCTV-7 美丽乡村拍摄基地，被评为 2015 中国十大最美乡村、全国文明村镇。制定了美丽乡村“262”计划，全县域推进美丽乡村建设，大力发展乡村旅游，开放了 9 个特色小镇，开通了 5 条美丽乡村旅游专线，累计接待游客 560 余万人次。美丽乡村带动

了蛋鸡、肉鸭、黄瓜、黑小麦、晚秋黄梨等富民产业发展。“馆青”牌黄瓜连续三年获全国绿色食品博览会金奖。现代农业园区被认定为河北省现代农业园区、省级农业科技园区。引进全省第二家阿里巴巴农村淘宝项目，建成县级公共服务中心 1 个、村级服务站 269 个，在全省率先实现农村电子商务全覆盖。启动全省首个农村淘宝“本地生活”项目，线上线下生活服务首次进入农村。

-----五年来，我们始终坚持全面深化改革，创新创业激活力，经济发展内生动力显著增强。深化“放管服”改革，累计衔接落实上级取消下放行政审批事项 215 项。高标准建成公共资源交易平台，与市政务服务中心实现“双联网”。“三证合一”和“一照一码一证一章一票”联办制度全面实行，全县新增各类市场主体 13093 家。稳步推进公立医院改革，在全省率先实行药品零差率销售和免收一般诊疗费制度。深化乡镇财税体制改革，魏僧寨镇、柴堡镇实行“分税制”，其他乡镇实行“统收统支+激励”机制。积极推进农村综合改革，建设了农村产权交易所，流转土地 12 万亩。深化供销社综合改革，建成“金融超市”107 家，全省供销系统农村金融服务体系建设现场会在我县召开。大众创业、万众创新氛围浓厚，“双创中心”和电商创业孵化基地等创新创业平台发展壮大。创新投融资方式，推进政府和社会资本合作，累计争取到国开行、农发行重点建设基金及低息贷款近 5 亿元。坚持全员招商、科学招商，五年累计引进项目 138 个，大运重卡、金环钢构、铠特

农机和世界 500 强国电投综合智慧能源等一批大项目、好项目落户我县。

-----五年来，我们始终坚持生态保障战略，增绿减排治污染，生态环境持续改善。按照大生态、超生态的理念，持续加大生态建设力度。规划建设了永济河农民生态园、城市生态公园和农民花博园三大生态氧吧。全县造林绿化面积达到 7.5 万亩。实施引黄引卫蓄水工程，全县总蓄水量达到 5000 万方，永济河公主湖至羊洋花木小镇段实现通航。扎实推进地下水超采综合治理，压采 700 万方。对化工企业严格实行在线监测，确保达标排放。深入开展大气污染整治，化学需氧量等主要污染物削减量超额完成市下达任务目标，空气质量持续好转。开展拆除实心粘土砖瓦窑专项行动，在全市率先完成任务，新增生态建设用地指标 1900 亩。

-----五年来，我们始终坚持群众需求导向，倾心尽力惠民生，人民生活水平显著提高。财政累计用于民生支出 61.6 亿元，占财政总支出的 87.8%，解决了一批事关群众急需的出行、教育、医疗、住房、养老等热点难点问题。这五年成为民生投入最大、老百姓得实惠最多、社会各界评价最好的时期。累计发放城乡低保金、各类救助金 1.85 亿元，实现了低保线和扶贫线“两线合一”。新农合、新农保、城镇居民医保参保率分别达到 95%、97.8%、99.8%，累计报销群众医药费 6 亿元。累计为 80 岁以上老人发放高龄津贴 417.2 万元。完成农村危房改造 1359 户。建设保障房 204 套。在全市率先引进衡水教

育模式，实施“四名”工程，教育质量逐年攀升。设立边远学校教师补助基金，累计发放120余万元。实施“全面改薄”工程，累计投入1.3亿元，新建改造学校39所、教学点50个。新县医院、中医康复中心、县疾控中心建成投用，8个乡镇卫生院全部升级改造，新建和改造标准化村卫生室180个。我县被评为河北省乡村卫生服务一体化管理示范县。文化事业蓬勃发展，《陶山》期刊创刊发行，我县被评为全省文化工作先进县。四股弦、皮影戏被命名为国家级非物质文化遗产。全市首条马拉松专用跑道——永济河健身步道竣工投用，成功举办了首届面向全国的马松赛事，全民健身活动广泛开展。深入开展社会治安综合治理、安全生产大排查专项行动，强化食品药品安全监管，社会大局和谐稳定。创建“平安馆陶”，实现天网、民网全覆盖，人民群众的安全感和满意度显著提升。同时，统计、物价、粮食、质监、广播电视、人口计生、邮政通讯、人民武装、民族宗教、工青妇、地方志、工商联、人防、气象、档案、保险、残联等工作都取得了新成绩。

——五年来，我们始终坚持依法行政，从严从实转作风，政府自身建设不断加强。深入开展群众路线教育实践活动，严格落实中央“八项规定”精神，认真践行“三严三实”要求，着力克服“四风”，改进工作作风。围绕建设“法治型政府、务实型政府、服务型政府、廉洁型政府”，始终坚持依法行政，建立了政府法律顾问制度和政府常务会议学法制度，运用法治思维和法治方式破解难题，使政府工作始终在法治轨道上运

行。坚持对政府重要工作实行项目化管理，降低了成本、提高了效率。对水利、土地等领域项目招投标，制定专门管理办法。加大审计监督力度，对政府投资项目依法进行决算审计。强化政府服务职能，在全市率先建成“三级平台、两个代办”便民服务网络。强化责任担当，先后低成本处理了县一中实验楼、滨河明珠小区等一批历史遗留问题。自觉接受人大法律监督和政协民主监督，人大代表建议、政协委员提案办结率、满意率均为 100%。

各位代表！刚刚过去的 2016 年，我们扎实做好“两学一做”学习教育，深入开展“学后池、整作风”活动，大力发扬后池新愚公精神，牢固树立和贯彻新发展理念，科学有效推动经济社会发展，各个领域、各条战线成绩突出、亮点频现，实现了“十三五”良好开局。

一是综合实力跨上新台阶。全县生产总值增长 7.3%。固定资产投资增长 9.1%。规模以上工业增加值增长 7%。全部财政收入突破 5 亿元大关，增长 21.4%；一般公共预算收入增长 29.8%。全部财政收入提前一个月、一般公共预算收入提前两个月超额完成全年任务。城乡居民人均可支配收入分别增长 9.2%和 10.2%。

二是项目建设实现新突破。全县开工在建千万元以上项目 43 个，其中投资超亿元项目 21 个，竣工投产项目 10 个，完成投资 72 亿元。对梁山挂车、中小企业孵化园等“僵尸项目”

启动退出机制，实施“腾笼换鸟”，成功引进力拉农业机械、东汝阿胶制药等项目，盘活存量用地 350 余亩，经验全市推广。

三是城市品位再有新提升。顺利通过国家园林县城初评。筑先路北延、湖北路东延竣工通车。创新城市管理，绿化养护实现服务外包。引进全国第二家、北方第一家“支付宝智慧县域”项目，成为全省首家上线的支付宝城市服务县份。率先启动智慧城市建设，全市首个集智慧城市各项功能于一体的手机（爱馆陶）APP 上线运行。

四是美丽乡村呈现新亮点。粮画小镇成为全省首个以美丽乡村为载体的国家 3A 级景区。建成了全国首家美丽乡村大学和美丽乡村建材超市。按照“一镇多社区”模式，建设了粮画小镇、羊洋花木小镇等新型社区。特色小镇旅游呈现火爆场面，全年旅游人数和旅游收入位居全市前列，我县被列入河北省全域旅游示范区创建单位。

五是脱贫攻坚取得新成绩。举全县之力打好脱贫攻坚战，整合涉农资金 1.1 亿元，实施产业精准扶贫，让老百姓得实惠、真脱贫。通过开展“最贫困户”评选、公开“孝行榜”、探索实行大病免费治疗等创新做法，37 个贫困村、1.03 万贫困人口成功脱贫出列，贫困发生率下降到 1.72%，贫困县 11 项退出指标全部达标。省第三方评估组对我县脱贫出列抽样评估已圆满完成。

六是民生福祉有了新改善。文大线、果柴线完成全线升级，彻底解决了偏远乡镇群众出行难题。南水北调配套水厂投入运

营，城区群众吃上了放心的长江水。七一大桥下口道路升级改造竣工通车，缓解了城区交通压力。公共自行车实现手机扫码借车，街头有了免费 WiFi 和直饮水，更加方便群众。第二实验小学投入使用，解决了城区小学班容量大、入学难问题。城区天然气实现联网降价，“村村通”天然气主管网实现全县 277 个村全覆盖。新农合实现出院即报，减轻了群众负担。

五年奋进充满艰辛，创业历程令人难忘。这五年，我们坚持“人才兴县、生态保障、城乡一体”三大战略，突出补短板、促均衡、强基础、增后劲，带动活跃了经济社会发展全局；这五年，我们积极适应新常态、贯彻新理念，着眼可持续发展、长远发展，突出讲程序、讲合法、讲规范、讲创新，运用市场之手激活了经济发展新动能；这五年，我们本着对馆陶负责、对事业负责的态度，一切从实际出发，坚持实事求是、虚活慎做，用心做“百年工程”“民心工程”；这五年，我们始终牢记为民施政宗旨，把改善民生作为工作的出发点和落脚点，让人民群众享受更多发展成果，有力维护了社会大局和谐稳定。经过五年扎实工作，馆陶已跃上一个新的发展起点，发展的平台更高了，成长的空间更大了，前进的信心更足了，干事创业的氛围更浓了，为馆陶“十三五”和新一届政府任期的更大发展奠定了坚实的基础。

成绩的取得，是县委正确领导的结果，是县人大、县政协监督支持的结果，是全县广大干部群众团结奋斗的结果。在此，我代表县政府，向全县人民，向各位代表、各位委员，向为馆

陶发展奠定良好基础的老领导、老同志，向维护全县安全稳定的政法干警、武警官兵和驻馆部队，向驻馆各垂直单位，向所有关心、支持馆陶建设和发展的同志们、朋友们，表示衷心的感谢并致以崇高的敬意！

在充分肯定成绩的同时，我们更要清醒地认识到发展中存在的矛盾和问题：经济总量还不大，缺少顶天立地、高新精特的大项目、好项目，现有大项目带动力还不够强；县城扩容提质还需要做大量的工作，补齐老城区短板任务还很繁重；美丽乡村特色小镇在“吃住行游购娱”方面，配套设施还不全，消费点还不多；事关群众切身利益的就业、社保、医疗、教育、养老等方面还存在不少短板，城乡公共服务还需进一步提升；个别政府部门和工作人员担当意识、服务意识还不够强，发展环境还需要进一步优化。对此，我们一定坚持问题导向，强化责任担当，采取有效措施认真加以解决。

二、未来五年工作目标和战略重点

各位代表！未来五年是全面建成小康社会的决胜阶段，也是加快建设宜居宜业宜游的生态旅游健康强县的关键五年。当前，我县正处在历史上重大机遇最为集中、各种优势最能有效释放、跨越提升最为有利的时期。刚刚召开的县第十二次党代会描绘了馆陶未来五年经济社会发展的宏伟蓝图，为新一届政府工作确定了基调、指明了方向，激发了全县人民干事创业的

昂扬斗志。我们一定倍加珍惜重大历史机遇，咬定目标不放松，坚定不移走新路，以更加强烈的责任担当和改革创新的工作魄力披荆斩棘、开拓前行，在新的起点上谋求新发展、取得新突破、实现新跨越！

今后五年，全县经济社会发展总的指导思想是：深入贯彻习近平总书记系列重要讲话精神，认真贯彻落实中央、省市系列会议和县第十二次党代会的战略部署，坚持创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念，实施“人才兴县、生态保障、城乡一体”三大战略，突出项目建设、城乡建设两大主战场，实现经济总量大提升、发展质量大提高、城乡建设大提质、生态治理大提效、民生改善大提速，确保如期全面建成小康社会，全面加快建设宜居宜业宜游的生态旅游健康强县。

奋战五年，要努力实现两大奋斗目标：到 2020 年，全面建成小康社会，让全县人民过上更加殷实和富美的小康生活；不断加快建设宜居宜业宜游的生态旅游健康强县进程，书写好馆陶发展新的篇章。这是全县人民共同的梦想，也是馆陶未来五年的重大战略任务。这两大奋斗目标，是令人向往的，同时又是需要付出艰苦努力才能实现的。

今后五年，基本工作思路是：

（一）继续坚持项目带动，做大做强经济总量。实现加快发展、总量突破，必须坚持项目带动，做强项目支撑。持续开展大项目攻坚战，做大做强园区平台。紧盯国际电商生态园、冀南阿胶新城、拖拉机配件等战略投资项目，打造 6 个 200 亿

规模产值的产业集群。抢抓京津冀协同发展战略机遇，紧盯世界 500 强、国内 500 强和京津产业转移，把引进战略投资者作为主攻方向，重点引进工业项目、小镇建设项目和重大战略部署跟进项目，形成高新精特的大项目、好项目云集，先进要素加快聚集的强劲发展局面。大力发展实体经济，加大对重点项目和骨干企业的帮扶力度，强化要素保障，促进经济提质增效，保持中高速增长。

（二）实施新城拓展战略，努力建设现代化新城。以争创国家级园林县城为契机，按照“两连中优”思路，重点打造公主湖湿地公园周边、粮画小镇、羊洋花木小镇“三大板块”。中部环绕公主湖周边，加快完善配套功能设施，建成公主湖生态商务综合性城市新区。向西延伸至粮画小镇、向南连接羊洋花木小镇，加快拓展县城新城区，推进县城扩容提质。未来五年，建成区面积新增 18 平方公里，城区人口扩大一倍，建成环境优美、功能完善、特色鲜明、宜居宜业宜游的现代化新城。

（三）统筹城乡协调发展，构筑城乡一体化发展新格局。按照“以城带乡，以乡促城”的思路，优化城乡空间布局，促进基础设施向农村延伸、公共服务向农村覆盖、生产要素向农村流动。把美丽乡村特色小镇成片连线建设作为战略重点，按照“一镇多社区”新模式，拓面建设一批美丽乡村特色小镇，实现美丽乡村全覆盖。加快发展全域旅游，按照国家 5A 级标准编制全县域旅游规划，带动建设城乡一体化全域旅游景点和精品线路，粮画小镇争创国家 4A 级旅游景区，打造冀中南平

原地区最具影响的乡村旅游目的地，争创“全国旅游示范县”。

（四）持续强化生态保障，建设天蓝、地绿、水清的生态强县。把生态作为馆陶发展的战略支撑和要素支撑。实施全域大绿化，重点开展城镇周边绿化、村庄绿化、河渠绿化、廊道绿化，每年植树造林面积高于全市平均水平。加快县域大循环水系建设，争跑平原水库。每年蓄引卫运河水 5000 万方、黄河水 3000 万方。继续开展地下水压采，基本实现采补平衡。推行环境污染第三方治理模式，提高治污的产业化、专业化程度。积极应对重污染天气，化学需氧量等主要污染物削减量超额完成市下达任务目标，实现空气质量持续改善。

（五）全面深化改革创新，加快实现新旧动能转换。紧跟中央、省市全面深化改革步伐，深入推动“放管服”、政府机构、金融财税、医疗卫生、农业农村、社会治理等重要领域关键环节改革向深度和广度拓展，更好地发挥改革牵引作用，释放改革开放红利。加快实施创新驱动发展战略，加强政策引导支持，培育科技型中小企业，增强企业自主创新能力。积极引进创新创业领军人才，建设开放的众创空间。加大金融业对外开放力度，积极引进银行、保险、基金等金融机构来馆设点或开展业务，大力发展融资租赁、小额贷款、互联网金融等新兴业态。

（六）坚持共建共享发展，确保如期全面建成小康社会。围绕群众关注和期盼的热点民生问题，不断加大民生投入，集中力量办好一批群众看得见、摸得着的民生实事，让群众更加

公平地享有更多发展成果。更高水平办好教育，持续推进义务教育均衡发展，加快建设产教城融合发展的教育园区。实施“健康馆陶”工程，推出一批富有馆陶特色的中医药服务品牌和康养品牌，推动医养结合融合发展。繁荣文化事业，大力发展体育事业，开展全民健身运动。加快推进城乡社会保障一体化建设，实现“应保尽保”。把脱贫攻坚工作摆在改善民生的主要位置，全面打赢脱贫攻坚战，确保到 2020 年全县人民共同迈入小康社会。

三、2017 年重点工作安排

2017 年，是喜迎党的十九大胜利召开之年，是全面落实县第十二次党代会精神的开局之年，也是实施“十三五”规划极其重要的一年。做好今年的工作至关重要。综合考虑各方面因素，经济社会发展主要预期目标是：全县生产总值增长 8%。一般公共预算收入增长 15%。固定资产投资增长 10%。规模以上工业增加值增长 6.5%。社会消费品零售总额增长 12%。城乡居民人均可支配收入分别增长 8.5 %和 9%。主要污染物总量减排目标完成率达到 100%。

实现今年的任务目标，必须牢牢把握县第十二次党代会提出的战略重点，紧紧围绕“建设宜居宜业宜游的生态旅游健康强县”目标，坚持“人才兴县、生态保障、城乡一体”三大战略，立足“项目建设、城乡建设”两大主战场，把供给侧结构

性改革这条主线贯穿到经济发展各个领域，牢牢把握“稳中快进”总基调，坚定走好“加快转型、绿色发展、跨越提升”新路，统筹做好稳增长、促改革、调结构、治污染、惠民生、保稳定等各项工作。

围绕以上目标和要求，重点做好八个方面的工作：

（一）做大经济总量，提高经济发展质量。以全市“三集中”为载体，大上顶天立地的大项目，上高新精特的好项目，着力培育立市兴县的大项目，改善供给结构，做优经济质量。

倾力加强项目建设。把化工园区作为项目建设的主战场，解放思想，破解瓶颈，确保宝幢燃气、祥瑞化工等一批重大战略投资项目顺利进地开工。加快远景风力发电、牧原养殖集团馆陶总部、峻宇农机部件等项目前期工作，尽快开工建设。加快推进新希望六和肉制品深加工、亚超精密汽车轮毂轴承等在建项目。建立项目建设倒逼机制，确保力拉农业机械、中盛智能储油设备等项目竣工投产。对东汝阿胶制药、大运万利特种车等竣工项目，要全力搞好帮扶，实现达产达效，形成新的经济增长点。

全力推进招商引资。坚持领导带头招商、以商招商、协会招商，围绕装备制造、能源节约、养殖深加工、拖拉机配套、文化主题公园等方面主动谋项目、走出去。盯紧盯死仁和医药健康产业园、衡阳福格森履带拖拉机、电商生态园等在谈项目，力争引进5个超10亿元、1个超50亿元域外大项目，形成产业聚集效应。创新招商机制，成立专门招商小分队，完善优惠

政策，定期调度，传导压力，真正把产品好、有前途、有效益、可长久发展的项目引进来、建起来。

大力优化营商环境。制定完善项目落地“两个零接触、全程代办制”的操作规程，大力简化行政审批流程，建立健全从洽谈到签约、投产、经营等全过程代办服务机制，做到“围墙以内的事情政府帮办，围墙以外的事情政府代办”。加强政务诚信建设，严格履行各项约定义务。坚决查处不作为、慢作为、乱作为等中梗阻问题，提高办事效率。大力整治项目周边环境，重拳打击干扰、阻挠、破坏市场秩序的人和事，依法保护客商权益，真正把馆陶打造成“政策洼地”“环境高地”。

（二）发展实体经济，促进工业经济平稳运行。围绕扩大高质量产品和服务供给，通过政策引导、要素配置、环境保障促进各类资源向实体经济聚集，扩规模、提质量、上水平。

开发区提档升级。深化开发区体制改革，推进机构编制管理、人事薪酬制度、行政审批制度、投融资平台建设改革，完善开发区各项规划，切实把开发区打造成转型升级示范区、对外开放主战场。化工园区重点围绕降低企业生产要素成本，加快推进国电投智慧能源项目建设，及早为企业提供低成本供电、供气、供热、供冷服务。按照高新技术园区标准，对北科园区基础设施进行升级改造，解决污水处理问题，提高承载能力，推动先进装备制造、科技型企业加速向园区聚集，确保开发区主要经济指标增速达到20%以上。

强化企业帮扶。深入开展“入企帮扶”活动，实行县级领导

联系重点企业制度，帮助企业降低成本。支持企业“个转企、小升规”，鼓励优质企业债转股，支持荣特公司上市，降低企业杠杆率。发扬“工匠精神”，加强品牌建设，帮助企业争取技改资金，培育 40 家科技型中小企业，鼓励企业建设研发中心，提高企业核心竞争力。

注重金融保障。建立政银企合作长效机制，定期举办政银企座谈会，着力解决银企信息不对称问题。引导商业银行、保险公司、产业投资基金等把资金更多投向实体经济，加大对小微企业信贷支持力度，破解企业融资难题。充分发挥我县中小企业发展基金作用，对市场前景好、发展潜力大、暂时达不到银行贷款要求的企业，给予重点支持，帮助企业渡过难关。

（三）加强城市建设，推进县城扩容提质。加快实施新城区拓展战略，拉大城市框架、完善基础设施、提升公共服务，促进县城扩容升级提质，争创国家园林县城。

建设城市新区。按照“两连中优”的思路，做好新城区规划设计，把县城建设主战场向西、向南延伸，涵盖粮画小镇、羊洋花木小镇，同步推进新城区基础设施、公共服务、社会事业建设。实施振兴路南延、站前街西延等工程，拉开新城区框架，疏解城区功能。加快完善公主湖周边配套设施建设，英才路北延竣工通车，温泉小镇回迁房交付使用，聚集更多的人气、商气。

完善城市功能。新建 10 处公共自行车服务站点，更加方便群众出行。实施平安路（文卫街-东龙街）、筑先路（文卫

街-柳湖胜景）和陶山街人行道等升级改造工程。推进智慧城市建设，提升城市公共服务能力。陶山直属工程竣工投用，提高城市综合防护能力。升级改造污水处理厂，污水处理达到一级 A 标准。在县城南部谋划一处垃圾填埋场，实现垃圾集中处理。实施老城区绿化升级、环境整治专项行动，加快推进集中供热、集中供气，提高老城区品位。加快陶山老街新型棚户区改造，打造美丽城中村。

发展城市经济。坚持房地产有序开发，积极盘活城区闲置地块，促进房地产市场平稳健康发展。力争引进一家房地产名企落户。大力发展现代服务业，推进康恒医药等物流项目建设，发展医养结合、健康服务等新兴服务业，扩大消费需求，促进服务多元化。抢抓魏僧寨镇特色小城镇建设机遇，按照城市副中心的定位，完善小城镇建设规划，加强污水管网等基础设施建设，谋划建设建材市场、便民市场，增强魏僧寨镇的经济辐射力和产业带动力。

（四）城乡互动发展，加快推动城乡一体化。坚持均衡发展的理念，推开城乡一体化新模式，努力实现城乡公共服务均等化、城乡发展一体化。

成片连线推进美丽乡村。重点打造永济河示范片区，巩固羊洋花木小镇、杂粮小镇、鹊桥小镇等特色小镇，提升中医养生小镇、樱花小镇等特色小镇，形成以永济河为轴线的美丽乡村景观带，把永济河健身步道打造成我县的风景大道。推广粮画小镇社区、羊洋花木小镇社区建设经验，按照“一镇多社

区”的架构，加快黄梨小镇拐渠村等特色小镇建设，分类打造一批美丽乡村特色小镇。

加快发展全域旅游。抢抓河北省全域旅游示范区创建机遇，加快编制全域旅游规划，把全县域作为 5A 级景区来打造，大力发展特色乡村旅游，打造连接黄瓜小镇、粮画小镇、羊洋花木小镇的精品旅游线路，建设美丽乡村连接线。突出产业化，完善特色民宿、体验等配套功能，加强营销策划，推出更多适销对路的套餐和产品，着力引导平原乡村旅游潮流，满足游客不断增长的休闲需求，扩大新供给、引领新消费。

提高农村公共服务能力。用好国开行农村基础设施扶贫贷款，实施南馆线、马旦线、林柴线等道路升级改造，同步推进部分农村道路、排水管网、垃圾收集站建设，改善农村生活环境。8 个乡镇垃圾中转站竣工投用，依托县垃圾处理厂，采取市场化运作的方式，实现“户分类、村收集、镇转运、县处理”的全县域城乡垃圾一体化处理。加快推进农村天然气入户，让农村群众尽快用上清洁的新能源。

（五）深化改革创新，激发经济发展活力。按照中央和省市要求，以改革统揽全局，以创新增强活力，推动各项政策措施落地生根。

深化行政审批制度改革。积极承接上级下放的各类审批权限，推进智慧政务建设，争取设立行政审批局，优化审批流程，提高行政效能。深化“五证合一、一照一码”登记制度改革，积极推行“电子营业执照”，探索注册登记全程电子化，最大程度

方便企业，激发更多创新创业活力。加强事中事后监管，大力推行“双随机一公开”，探索信用监管新模式。

深化城市建设管理改革。在垃圾处理、集中供热等基础设施建设领域，积极推广 PPP 模式，深化政府和社会资本合作，鼓励社会资本参与城市基础设施建设。在城市管理中，进一步强化市场意识，扩大政府购买服务范围，激发市场活力，提高服务质量，降低管理成本。

深化农业供给侧结构性改革。以发展优质绿色农产品为重点，抓好黄瓜、黑小麦等特色产业发展，优化种植和品种结构。实施电商兴县工程，打造南徐村电商小镇，建设 3-5 个电商样板村，依托农村电商上行渠道，把我县黄瓜、黑小麦等特色产品卖向全国、全球，全面激活农村经济，带动群众增收致富。推进农村承包土地“三权分置”，发展适度规模经营。深化农村产权制度改革，启动清产核资工作，明晰农村集体产权归属。

创新社会信用体系建设。以打造信用馆陶为目标，加强信用政府建设，引领社会诚信。与农村信用社“双基”共建工程相结合，逐步推进信用农村、信用企业创建，营造良好的社会信用生态环境，吸引更多的社会资本支持县域经济发展。

（六）坚持绿色发展，优化城乡生态环境。围绕水、绿和大气，突出特色，加大力度，努力打造大生态、超生态，营造良好的人居环境。

增加城乡绿量。完善农民生态园、城市生态公园、中国农民花博园功能，提升绿化档次，公主湖湿地公园争创国家级湿

地公园。实施城镇周边绿化、村庄绿化、河渠绿化等重点工程，完成造林面积 10700 亩，森林覆盖率提高 1.5 个百分点。创新林木市场化管护机制，提高造林成活率。

保护好水生态。实施引黄引卫蓄水工程，增加永济河蓄水量。做好平原水库选址、设计工作，明确专人负责，积极争跑平原水库。严格落实“河长制”，明确县乡河长责任，建立健全管理体制，保护河渠生态环境。继续推进地下水压采，发展高效节水灌溉 3.08 万亩。

防治大气污染。突出科学治污、精准治霾，采取治企、减煤、降尘、限车、增绿等措施，开展“小散乱污”企业清零整治攻坚行动，坚决控制污染物排放，不断改善大气质量，确保细颗粒物浓度下降 11%以上。对重点排放企业实行全天候、无缝隙监测，加大对环境违法行为打击力度，严防废气、废水污染。完善重污染天气应急预案，及时预报预警，科学精准应对，努力让人民群众享有更多的蓝天白云。

（七）推进脱贫攻坚后续工作，确保持久稳定脱贫。深入贯彻精准扶贫精准脱贫基本方略，加大力度、加快速度、加紧进度做好脱贫攻坚后续工作，在共建共享中让贫困群众真脱贫、快致富。

壮大特色产业。实施产业精准扶贫，继续壮大轴承、蛋鸡、黄瓜、黑小麦、晚秋黄梨等特色产业。完善财政扶贫资金增长机制，加大涉农资金整合力度，按照“一村一品”的原则，再培育和壮大一批富民产业，增强贫困群众的造血功能，增加群众

的生产经营性收入，带动贫困户脱贫致富。

强化金融扶贫。用好“金财通”和贫困户小额贷款政策，支持农业产业化龙头企业发展，扶持农民股份制经济组织，鼓励贫困户把扶贫资金、小额贷款、土地等量化入股到扶贫龙头企业、股份制经济组织，让穷人跟着能人干、能人带着穷人一起挣钱。

严格落实政策。做好贫困群众的动态管理，对没有出列的贫困户要加大帮扶力度，制定有效措施，帮助其尽快脱贫；对已出列的贫困户要建立预警机制，继续跟踪帮扶。在脱贫攻坚期内，享受的医疗、教育、培训、贷款等优惠政策保持不变，帮扶力度不减。特别是突出抓好低保对象、长期患病者、孤寡老人、残疾人等重点群体的帮扶，确保贫困群众持久稳定脱贫。

（八）努力改善民生，让群众有更多获得感。按照保基本、兜底线的要求，统筹民生改善与经济发展，优先保障民生投入，把事关群众的工作做好、做实、做到位。

全力办好十件民生实事。1、建设教育园区，开工建设一所高中学校。2、加快推进新汽车站建设，年内主体完工。3、实施筑先路南延，打通城市断头路。4、妇幼保健院竣工投用，提高管理水平，提升服务标准。5、实现统一的城乡居民医疗保险制度，保障城乡居民公平享有基本的医疗保险权益。坚持出院即报，更加方便群众。6、实现城区公共区域免费WiFi全覆盖。7、县垃圾处理厂建成投用，解决城乡垃圾集中处理问题。8、城区天然气完成管网铺设，新建小区集中供气普及率

达到 80%以上。9、加快信用馆陶建设，每个乡镇打造一个信用村，为农村群众创造更好的融资条件。10、深化物业管理体制改革，逐步实现小区业主委员会管理体制，提升物业服务水平。

提供更加优质的公共服务。启动新一期学前教育三年行动计划，加快推进“全面改薄”计划，稳步提升高中教育质量。深化医药卫生体制改革，提升医疗信息化水平。加快中医药发展，让群众享有更便利、更优质的医疗服务。推进城乡一体的社会保障体系建设，提高城乡居民保障水平。全域实施“健康馆陶”规划，举办长跑比赛、游泳比赛、自行车比赛等体育健身项目，推动全民健身。图书馆积极创建国家一级馆，为全县群众提供更好的阅读环境。统筹做好新闻出版广电、气象防震减灾、民族宗教、邮政通信、人民防空、工青妇、地方志、残疾人等各项工作，为城乡居民提供更加完善的公共服务。

营造更加和谐的社会环境。严格落实安全生产“党政同责、一岗双责”，建立健全预防控制、隐患排查、巡查监督等长效机制，深入开展“打非治违”专项行动，对建筑施工、危险化学品、烟花爆竹、农村枯井等重点行业和领域进行专项整治，加强食品药品安全监管，确保安全生产和群众饮食用药安全。加强网络建设，切实维护网络舆情安全。加强社会治安综合治理，深入推进大技防建设。全力做好全国“两会”、建军 90 周年和党的“十九大”期间安保稳控，依法严厉打击违法犯罪活动，增强突发事件应急处置能力，确保社会大局和谐稳定。

各位代表！人民群众对美好生活的向往，就是我们的奋斗

目标。我们必须坚持向群众问计问政，老百姓想什么、盼什么，我们就干什么，以实干实政兑现向全县人民的承诺，树立政府的威信，赢得人民的信任。

四、切实加强政府自身建设

面对决胜全面小康的艰巨任务，我们必须进一步增强落实新发展理念的行动自觉，进一步提升新常态下推动发展的能力水平，进一步坚定走好新路的信心决心，牢记使命、履职尽责，以经济社会发展的新成效，全面开创政府工作新局面。

坚持依法行政。忠实履行宪法和法律赋予的职责，做到尊法学法守法用法。坚持政府及工作人员学法制度，推动法律顾问制度全覆盖。健全依法科学民主决策机制，确保权力规范阳光运行。自觉接受人大法律监督、政协民主监督和社会舆论监督，认真办理人大代表建议、政协委员提案。抓好政务公开和政府信息公开，强化对行政权力的制约和监督。在依法履职、科学决策上，率先垂范，不负重托！

坚持为民施政。始终怀着强烈的民生情怀，坚持多做群众最急最盼的事，多做得人心暖人心的事，让广大人民群众有更多的幸福感。强化服务意识，创新管理模式，实施“互联网+政务服务”，让信息多跑路、群众少跑腿。开展减证便民专项行动，全面清理各种证明和手续，该取消的取消、该合并的合并，最大程度方便群众和企业。在加快政府职能转变，提升公

共服务质量和效率上，雷厉风行，不负重托！

坚持实干实政。严格落实中央“八项规定”精神，驰而不息改进工作作风。深化机关作风整顿，借势解决突出问题。坚持“不唯书、不唯上、只唯实”的工作作风，坚持“交换——比较——反复”的工作方法，坚持“马上就办、办就办好”的工作准则，把夙兴夜寐、激情工作作为常态，以奔跑的状态真抓实干，用实干实政落实好各项决策部署，用实事实效为群众谋福祉。在干事创业、加快发展上，撸起袖子加油干，不负重托！

坚持从严治政。认真贯彻落实党的十八届六中全会精神，牢固树立“四个意识”，自觉维护党中央权威、遵守党的政治规矩，在思想上政治上行动上始终同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。严格执行《关于新形势下党内政治生活的若干准则》和《中国共产党党内监督条例》，规范党内政治生活，落实党内监督责任。认真履行“一岗双责”，深入推进政府系统党风廉政建设。加强对土地市场、专项资金和工程招投标等重点领域的监管，严肃查处违纪违法行为。在反腐倡廉、正风肃纪上，较真碰硬，不负重托！

各位代表！决胜要有决心，开局重在开头。让我们更加紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围，在市委、市政府和县委的坚强领导下，恪尽职守，担当实干，上下同欲，久久为功，在全面建成小康社会、全面加快建设宜居宜业宜游的生态旅游健康强县的伟大进程中谱写新的篇章！